

Пояснительная записка
к проекту технического регламента Евразийского экономического союза
«О безопасности высоковольтного оборудования»
(ТР ЕАЭС /201_)

1. Основание для разработки проекта технического регламента «О безопасности высоковольтного оборудования»

Проект технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности высоковольтного оборудования» (далее — технический регламент ЕАЭС) разработан в соответствии с Планом разработки технических регламентов Таможенного союза и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза», утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 1 октября 2014 г. №79 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 12 февраля 2016 г. № 43).

Стороной, ответственной за разработку технического регламента ЕАЭС является Российская Федерация, органом государственного управления, ответственным за разработку технического регламента ЕАЭС, является Министерство энергетики Российской Федерации.

2. Цели принятия технического регламента ЕАЭС

Технический регламент ЕАЭС разрабатывается в целях:

- защиты жизни и здоровья человека, имущества;
- охраны окружающей среды;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности.

Технический регламент ЕАЭС устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к высоковольтному оборудованию на всех этапах его жизненного цикла, выпускаемого в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза.

3. Состав и общая характеристика объекта технического регулирования

Технический регламент ЕАЭС распространяется на выпускаемое в обращение на территориях государств — членов Евразийского экономического союза оборудование с номинальным напряжением выше 1000 В переменного тока и 1500 В постоянного тока, предназначенное для производства, преобразования, распределения электрической энергии или для использования при передаче электрической энергии (высоковольтное оборудование), а именно:

вводы;

выключатели, в том числе реклоузеры;

выключатели нагрузки;

высокочастотные заградители;

изоляторы;

кабели, в том числе провода силовые изолированные, кабельная арматура;

комплектные распределительные устройства, в том числе камеры сборные одностороннего обслуживания и комплектные распределительные устройства с элегазовой изоляцией;

комплектные трансформаторные подстанции;

конденсаторы силовые (предназначенные для обеспечения высокочастотной связи по линиям электропередачи, для делителей напряжения и отбора мощности, для продольной компенсации, для повышения коэффициента мощности, импульсные, фильтровые);

машины электрические вращающиеся: электродвигатели, генераторы, компенсаторы реактивной мощности, преобразователи электромашинные;

ограничители перенапряжений нелинейные;

предохранители;

преобразователи электроэнергии полупроводниковые;

провода защищенные;

разрядники, в том числе вентильные и длинно-искровые;
разъединители и заземлители с приводами;
реакторы (токоограничивающие реакторы, шунтирующие реакторы, дугогасящие реакторы);
резисторы высоковольтные;
токопроводы;
трансформаторы силовые, в том числе автотрансформаторы;
трансформаторы напряжения;
трансформаторы тока.

Технический регламент ЕАЭС не распространяется на высоковольтное оборудование, предназначенное специально для работы в составе установок оборонного назначения, радиотехнических установок, средств связи (кроме высокочастотной связи по линиям электропередачи), устройств медицинской техники, в составе электрифицированного транспорта и инфраструктуры электрифицированного транспорта, в составе железнодорожного подвижного состава и инфраструктуры железнодорожного транспорта (попадающего в сферу действия ТР ТС «О безопасности железнодорожного подвижного состава», ТР ТС «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта», ТР ТС «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»), на судах, в космических и летательных аппаратах, а также не предназначенное для использования в целях, производства, преобразования, распределения электрической энергии или для использования при передаче электрической энергии.

Технический регламент ЕАЭС включает в себя следующие разделы:

- Область применения;
- Основные понятия;
- Правила идентификации высоковольтного оборудования;
- Правила обращения высоковольтного оборудования на рынке Союза;
- Требования безопасности к высоковольтному оборудованию;

- Требования к маркировке и техническим документам;
- Обеспечение соответствия высоковольтного оборудования требованиям технического регламента;
- Оценка соответствия;
- Маркировка высоковольтного оборудования единым знаком обращения продукции на рынке Союза;

4. Содержание устанавливаемых техническим регламентом обязательных требований

Технический регламент ЕАЭС устанавливает требования к высоковольтному оборудованию обеспечивающие его безопасность на всех этапах его жизненного цикла, а также правила подтверждения его соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС.

Безопасность высоковольтного оборудования обеспечивается выполнением требований указанных в техническом регламенте ЕАЭС непосредственно, либо выполнением требований стандартов, включенных в перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ЕАЭС.

5. Анализ международного опыта и опыта государств-членов в области установления обязательных требований в отношении объектов технического регулирования технического регламента

На международном уровне требования к безопасности высоковольтного оборудования устанавливаются, в частности, в стандартах международной электротехнической комиссии, которая представляет собой международную некоммерческую организацию по стандартизации в области электрических, электронных и смежных технологий. Полноправными членами комиссии являются 60 стран.

В рамках всемирной торговой организации ВТО принято Соглашение по техническим барьерам в торговле (Соглашение ВТО по ТБТ).

В Соглашении ВТО по ТБТ обязательные нормативно-технические документы, которым должна соответствовать продукция, а также связанные с ней процессы, условно именуются «техническими регламентами». Согласно Соглашению ВТО по ТБТ, различие между техническими регламентами и стандартами заключается в необходимости их соблюдения. В то время как следование стандартам является добровольным, технические регламенты по своей природе обязательны.

Поэтому, если импортируемая продукция не соответствует требованиям технического регламента, она не может быть разрешена для продажи. Наибольшее количество технических регламентов и стандартов в странах ЕС принимается в целях защиты здоровья и безопасности человека, жизни и здоровья животных и растений, в целях защиты окружающей среды и предупреждения обманных практик.

Соглашение ВТО по ТБТ исходит из того, что процедуры оценки соответствия, такие как испытания, верификация, инспекция, сертификация, являются техническими процедурами, которые подтверждают, что продукция соответствует требованиям, изложенным в технических регламентах и стандартах. Экспортеры несут расходы по любой из этих процедур.

В странах ЕАЭС в настоящее время не установлены обязательные требования к безопасности высоковольтного оборудования, межгосударственные и национальные стандарты стран участниц ЕАЭС, устанавливающих требования к безопасности высоковольтного оборудования, являются документами добровольного применения.

6. Информация об устанавливаемых техническим регламентом обязательных требованиях, отличающихся от положений международных, региональных (межгосударственных) стандартов или обязательных требований, действующих на территории государств-членов

Обязательные требования к высоковольтному оборудованию, устанавливаемые в техническом регламенте ЕАЭС, базируются на требованиях межгосударственных стандартов, а также национальных стандартах Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан. К проекту технического регламента прилагается программа разработки межгосударственных стандартов взамен (на основе) национальных стандартов и (или) стандартов международной электротехнической комиссии.

7. Информация о соответствии технического регламента ЕАЭС требованиям в области обеспечения единства измерений

Проект технического регламента ЕАЭС соответствует требованиям в области обеспечения единства измерений.

8. Предполагаемый срок введения в действие обязательных требований, предусмотренных техническим регламентом ЕАЭС

Срок вступления в силу технического регламента составляет не менее трех лет со дня принятия технического регламента ЕАЭС.

9. Описание проблем, на решение которых направлена разработка технического регламента

В настоящее время обязательные требования к высоковольтному оборудованию, в том числе требования, определяющие его безопасность, национальным законодательством государств – членов ЕАЭС не устанавливаются.

Такая ситуация приводит к появлению на рынке высоковольтного оборудования некачественной (небезопасной) продукции, не отвечающей требованиям покупателей, недобросовестной конкуренции и ущемлению добросовестных производителей. С другой стороны, крупные компании, покупатели высоковольтного оборудования, стремясь защитить себя от некачественной (не соответствующей заявленным техническим

характеристикам) продукции вводят собственные системы аттестации высоковольтного оборудования, что создает избыточные барьеры для производителей такого оборудования.

Разработка технического регламента ЕАЭС имеет целью решение описанной проблемы путем установления единых минимальных обязательных требований к высоковольтному оборудованию, а также установления процедуры подтверждения соответствия.

В настоящее время в соответствии с национальным законодательством государств – членов ЕАЭС, в частности законодательством Российской Федерации, часть видов высоковольтного оборудования (например, изоляторы, вводы, генераторы, электродвигатели, изолированные провода, преобразователи электроэнергии) не подлежит обязательной сертификации и декларированию соответствия. В части высоковольтного оборудования, подлежащему обязательному декларированию соответствия, изготовители по собственному усмотрению определяют требования и стандарты, которым должно соответствовать их оборудование. Испытания высоковольтного оборудования в рамках процедуры оценки соответствия проводятся изготовителями, в том числе в собственных испытательных лабораториях. Как уже отмечалось выше, в целях защиты от некачественной продукции крупные покупатели вынуждены самостоятельно определять требования к высоковольтному оборудованию и осуществлять их контроль, вводя корпоративные системы аттестации высоковольтного оборудования, предусматривающие различные испытания такого оборудования на усмотрение покупателей. При этом в разных компаниях-покупателях могут быть разные требования к объему испытаний, и прохождение аттестации в одной компании не является основанием для освобождения прохождения аттестации в другой компании. Таким образом, изготовители вынуждены нести затраты на проведение аттестации в разных компаниях, что приводит к значительным издержкам.

Принятие технического регламента ЕАЭС позволит установить единые минимальные требования к высоковольтному оборудованию и снять описанные проблемы.

10. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка технического регламента ЕАЭС

Установление в техническом регламенте ЕАЭС обязательных требований к высоковольтному оборудованию направлено на защиту интересов как покупателей, так и изготовителей (в том числе в части создания условий для добросовестной конкуренции) и уполномоченными изготовителями лиц, а также потребителей электроэнергии и граждан.

11. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренных проектом технического регламента ЕАЭС

Требования технического регламента ЕАЭС направлены на регулирование деятельности изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц, продавцов и импортеров высоковольтного оборудования, а также физических и юридических лиц, владеющих (на праве собственности или на ином имущественном праве) высоковольтным оборудованием. Изготовители (уполномоченные изготовителями лица, продавцы и импортеры) обязаны обеспечить выполнение обязательных требований к высоковольтному оборудованию на стадии его проектирования, изготовления, маркировки, прохождения процедуры подтверждения соответствия. Физические и юридические лица, владеющие (на праве собственности или на ином имущественном праве) высоковольтным оборудованием, выполняют обязательные требования, предусмотренные техническим регламентом ЕАЭС, обеспечивающие

безопасность высоковольтного оборудования на стадии монтажа, эксплуатации, утилизации.

Принятие технического регламента ЕАЭС позволит установить единые минимальные требования к высоковольтному оборудованию. При этом предполагается, что у изготовителей высоковольтного оборудования с одной стороны увеличатся издержки связанные с проведением оценки соответствия, так как увеличивается количество видов высоковольтного оборудования подлежащего обязательной оценке соответствия. Кроме того, перечень обязательных требований к высоковольтному оборудованию теперь будет определяться техническим регламентом, а не на усмотрение изготовителя. Также, проведение испытаний необходимо будет осуществлять исключительно в аккредитованных испытательных лабораториях, что также увеличивает издержки производителей. С другой стороны предполагается снижение издержек изготовителей в связи с прекращением практики проведения аттестаций высоковольтного оборудования покупателями, так как вопросы установления требований к высоковольтному оборудованию и процедуры оценки соответствия будут урегулированы в техническом регламенте.

Установление техническим регламентом ЕАЭС правил подтверждения соответствия высоковольтного оборудования, в том числе требования о проведении испытаний в аккредитованных испытательных лабораториях, должно привести к вытеснению с рынка некачественной и контрафактной продукции, что является позитивным фактором для изготовителей и потребителей высоковольтного оборудования. Обращение на рынке качественного (безопасного) высоковольтного оборудования будет способствовать безаварийной работе объектов электроэнергетики и энергосистем, в связи с чем позитивный эффект получают также все потребители электроэнергии.