

В конце января Президиум Совета Министров Республики Беларусь одобрил Концепцию Закона Республики Беларусь «Об электроэнергетике». Сегодня планируемые реформы в сфере электроэнергетики – один из наиболее обсуждаемых вопросов в отрасли. В предыдущем номере журнала в интервью нашему изданию заместитель Министра энергетики Республики Беларусь В.А. Закревский рассказал об основных положениях Концепции. В нынешнем номере на вопросы нашего корреспондента отвечает заместитель Министра энергетики Республики Беларусь В.М. Каранкевич.

## АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

**– Виктор Михайлович, Беларусь имеет существенное преимущество перед другими странами – возможность воспользоваться опытом, наработанным ими в ходе реформирования электроэнергетики. Изучался ли этот опыт?**

– Безусловно, при подготовке проекта Концепции Закона «Об электроэнергетике» опыт реформирования энергетических отраслей других стран мира изучался. Надо отметить, что в большинстве государств электроэнергетика долгое время относилась к естественным монополиям и на нее не распространялись законы рыночной экономики. Такое положение дел обусловило более низкие по сравнению с другими секторами экономики показатели эффективности хозяйствования в электроэнергетике.

Во всех странах целью преобразований была демонаполизация энергетики. Наряду с разделением видов деятельности на конкурентные и монопольные и созданием соответствующих субъектов, создавались органы административного и технического регулирования – соответственно в области ценообразования и технической безопасности. Такие подходы позволяют обеспечивать самокупаемость каждого вида деятельности в отрасли и, что не менее важно, исключают практику перекладывания затрат с одного вида деятельности (потребителя) на другой. Кроме того, при реформировании энергетических отраслей других стран предусматривалось стимулирование внедрения энергоэффективных технологий и экономических мероприятий по снижению

затрат в каждом виде деятельности.

По данным Международного энергетического агентства внедрение данных мероприятий в ряде стран в 90-е годы дало ощутимые результаты: произошло снижение тарифов на электроэнергию, в первую очередь за счет широкого внедрения мероприятий по энергоэффективности, на 10–15 % возрос объем инвестиций в электроэнергетику.

Общим результатом реформ во многих странах стало и то, что в результате разделения вертикально интегрированных организаций по видам экономической деятельности и образования иных юридических лиц появились предпосылки для возникновения конкуренции. При этом наиболее распространенной моделью экономических отношений стало сочетание биржи (аукциона) и прямых двусторонних договоров между производителями и покупателями электрической энергии (модель единого покупателя). Эта модель предполагает, что продажа электроэнергии осуществляется через организацию, централизованно покупающую эту электроэнергию у производителей по регулируемым и (или) свободным ценам и продающую ее энергоснабжающим организациям также по регулируемым и (или) свободным ценам. Такая модель не ущемляет интересы частных инвесторов и в то же время позволяет государству ре-



**В.М. КАРАНКЕВИЧ, заместитель Министра энергетики Республики Беларусь**

гулировать тарифы на электроэнергию для потребителей.

Таким образом, в различных странах реформы энергетической отрасли были основаны на единых принципах совершенствования структуры управления электроэнергетикой, но при этом имели и свои национальные особенности.

**– По какому пути пойдет реформирование белорусской электроэнергетики?**

– В основных направлениях совершенствования системы управления электроэнергетической отраслью за-

ложены те же базовые принципы, на которых основана структура управления отраслью в сопредельных с Беларусью странах – Российской Федерации, Украине, Литве, Польше, где приняты соответствующие законы об электроэнергетике, регулирующие отношения субъектов хозяйствования и государства.

Напомню, что совершенствование системы управления энергетической отраслью Республики Беларусь предлагается реализовать в три этапа. На первом (2014–2015 годы) за счет выделения из состава энергоснабжающих организаций 12 электростанций высокого давления планируется создание генерирующей организации – РУП «Белгенерация». В результате в этой структуре будет сосредоточен основной объем производства электроэнергии (93 % от общего объема производства электроэнергии энергоснабжающими организациями в условиях 2013 года) и теплотехники (61 %) (рис. 1).

Электроэнергия, произведенная РУП «Белгенерация», будет поставляться на рынок перетоков ГПО «Белэнерго», тепловая энергия – продаваться энергоснабжающим организациям по договорам купли-продажи по тарифу, рассчитанному на основе затрат на производство тепловой энергии на электростанциях высокого давления.

Недостающий объем электроэнергии, необходимый для энергообеспечения каждой области, будет поставляться по договорам купли-продажи между ГПО «Белэнерго» и энергоснабжающими организациями по средневзвешенному тарифу, рассчитанному исходя из объемов затрат на производство электроэнергии на электростанциях высокого давления РУП «Белгенерация», объемов и цены импорта электроэнергии, а также стоимости услуг ГПО «Белэнерго», осуществляющего функции оператора рынка перетоков.

В ходе второго этапа реформирования, который по времени совпадает с первым, планируется выделить филиалы «Энергонадзор» из состава областных энергоснабжающих организаций и на их базе создать государственное учреждение «Госэнергонадзор». Таким образом, энергонадзор будет преобразован из ведомственного в государственный.

На третьем этапе предполагается выделить из состава энергоснабжающих организаций высоковольтные электрические линии и трансформаторные подстанции напряжением 220–750 кВ, межгосударственные электрические линии

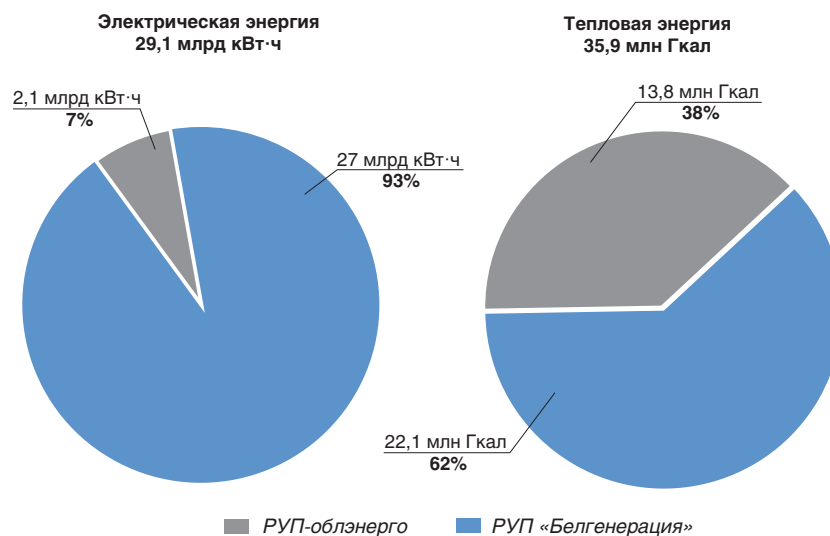


Рис. 1. Структура производства электрической и тепловой энергии после реализации первого этапа реформы (в условиях 2013 года)

и трансформаторные подстанции напряжением 10–110 кВ и передать их РУП «ОДУ», на базе которого будет создано РУП «Высоковольтные электрические сети».

Хочу подчеркнуть, что к реализации этого этапа можно приступать только после ликвидации перекрестного субсидирования

**– Можете ли Вы охарактеризовать те изменения, которые произойдут после реализации каждого из названных этапов?**

– Не стоит рассчитывать, что отрасль трансформируется радикально и быстро. После реализации первого этапа условия поставки электро- и теплотехники потребителям республики не изменятся и у энергоснабжающих организаций сохранятся договорные отношения со всеми потребителями, то есть величина полезного отпуска энергии и, соответственно, выручка от реализации энергии останутся неизменными. Вместе с тем, произойдет перераспределение затрат и минимально-необходимой прибыли между энергоснабжающими организациями и РУП «Белгенерация». При этом в целом по отрасли объем затрат, величина минимально-необходимой прибыли, себестоимость производства электрической и тепловой энергии не изменятся.

Кроме того, будут перераспределены задолженности по кредитам, привлеченным для осуществления инвестиционных проектов. Так, РУП «Белгенерация» будет погашать кредиты, направленные на реализацию инвестпроектов на переданных электростанциях, а энергоснабжающие организации – задолженности по прочим инвестиционным проектам.

Реализация предложений по совершенствованию системы управления энергетической отраслью на первом этапе создаст условия для выделения затрат и дальнейшего формирования тарифов по виду деятельности «производство энергии» и позволит:

- повысить эффективность использования амортизационных отчислений путем направления их на реализацию приоритетных направлений развития объектов генерации;
- обеспечить более эффективное использование топливно-энергетических ресурсов в результате объединения генерирующих источников в составе РУП «Белгенерация» и проведения эффективной политики по техническому перевооружению и модернизации оборудования энергосистемы.

Если говорить о втором этапе, то после его реализации действующая схема финансирования создаваемого Госэнергонадзора сохранится и, таким образом, необходимость в увеличении тарифов на энергию для потребителей не возникнет. Вместе с тем, в дальнейшем предусматривается возможное снижение объемов финансирования деятельности ГУ «Госэнергонадзор» за счет тарифов на энергию путем увеличения доходов от реализации данным учреждением платных услуг.

Завершение третьего этапа реформирования создаст возможности для установления тарифов на производство электрической и тепловой энергии, передачу электроэнергии по высоковольтным линиям электропередачи, а также ее распределение и сбыт.

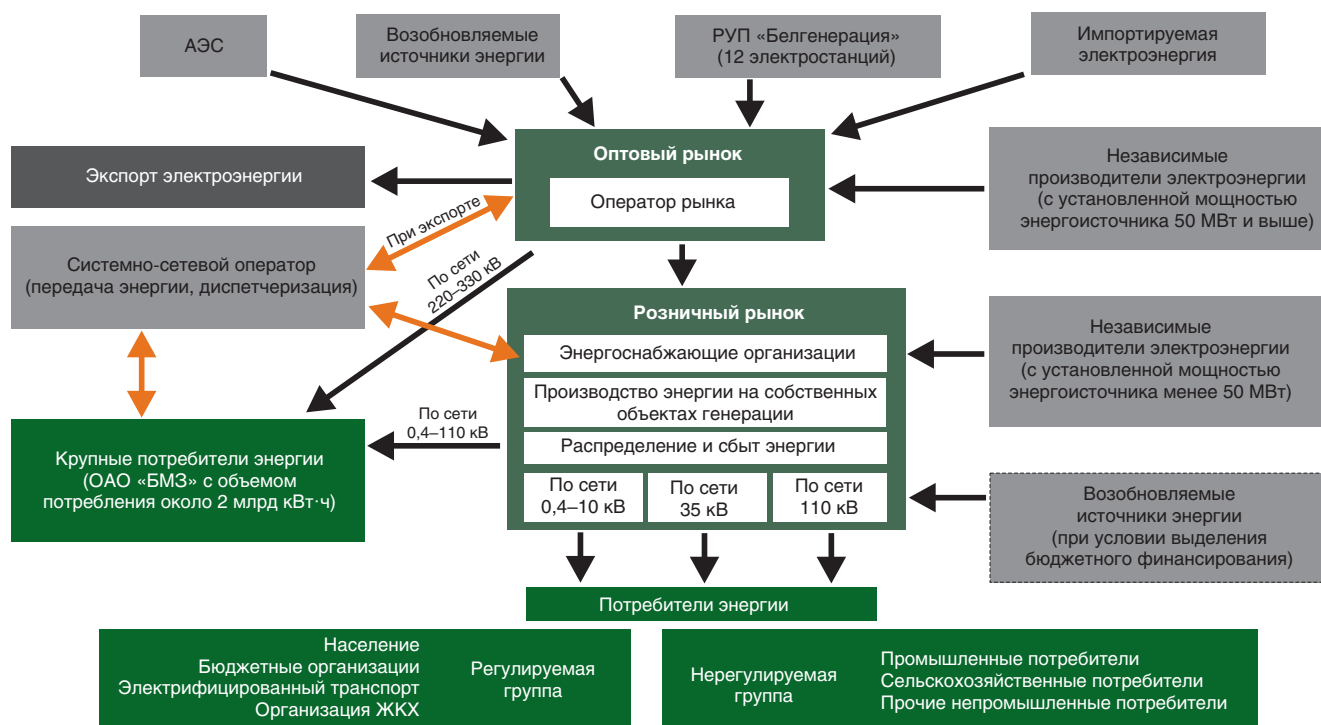


Рис. 2. Схема организации взаимоотношений субъектов рынка электроэнергии

← Направление потоков электроэнергии  
 ↔ Взаимоотношения по оказанию услуг

– Существует ли прогноз в отношении того, какими будут тарифы на энергию после завершения реформ и как повлияет принятие Закона «Об электроэнергетике» на развитие отрасли?

– Уровень тарифов на энергию после реализации третьего этапа реформ в условиях действия оптового и розничного рынков электроэнергии сложно спрогнозировать ввиду наличия большого количества определяющих факторов, основным из которых является цена природного газа на границе Республики Беларусь.

Покупка-продажа основных объемов электроэнергии будет осуществляться на оптовом рынке, доступ на который будут иметь РУП «Белгенерация», атомная электростанция, возобновляемые источники энергии, а также крупные независимые производители электроэнергии (с установленной мощностью энергоисточника 50 МВт и выше) (рис. 2). Право покупки электроэнергии на оптовом рынке предлагается предоставить крупным потребителям электроэнергии, получающим ее по линиям электропередачи напряжением 220 кВ и выше, а также энергоснабжающим организациям, которые будут осуществлять функцию распределения и сбыта электроэнергии. Указанные организации одновременно с приобретением энергии должны будут оплачивать услуги по передаче электроэнергии по высоковольтным сетям и опера-

тивно-диспетчерскому управлению технологическими процессами, предоставляемые РУП «Высоковольтные электрические сети».

Согласно аналитическим расчетам ориентировочный уровень тарифа на электроэнергию на оптовом рынке в условиях 2013 года составит 7,09 цента/кВт·ч, тарифа на услуги системно- сетевого оператора (РУП «Высоковольтные электрические сети») по передаче электроэнергии и оперативно-диспетчерскому управлению – 1,03 цента/кВт·ч. Таким образом, покупка 1 кВт·ч электроэнергии с оптового рынка обойдется потребителю в 8,12 цента.

Продажа энергоснабжающими организациями электрической энергии по распределительным сетям (розничный рынок) предполагается по тарифам, дифференцированным по уровням напряжения (0,4–10 кВ, 35 кВ, 110 кВ). Средневзвешенный тариф на электроэнергию на розничном рынке составит примерно 10,21 цента/кВт·ч (при условии полной ликвидации перекрестного субсидирования).

Следует подчеркнуть, что до формирования электроэнергетического рынка тарифы на энергию будут подлежать государственному регулированию, которое будет осуществлять регулирующий орган по вопросам экономики (в настоящее время – Минэкономики).

Отвечая на вторую часть вопроса, должен сказать, что в основу Закона

«Об электроэнергетике» закладываются те важнейшие подходы к реформированию, которые предусмотрены Основными направлениями по совершенствованию системы управления электроэнергетической отраслью.

Если говорить в общих чертах, то принятие Закона будет способствовать модернизации системы управления отраслью, повышению ее экономической эффективности и надежности электроснабжения потребителей, привлечению в электроэнергетику инвестиций, в том числе и иностранных. В государственном масштабе Закон позволит создать основу для правового регулирования отношений в электроэнергетике, закрепить основы государственной политики в данной сфере, повысить уровень энергетической безопасности республики. Кроме того, он будет способствовать гармонизации законодательства Беларуси и других стран СНГ, ЕЭП, ЕврАзЭС в рамках интеграционных процессов в соответствии с международными обязательствами и станет важнейшим шагом к созданию общего электроэнергетического рынка в рамках ЕЭП.

Необходимо отметить, что приступить к реализации основных направлений совершенствования системы управления электроэнергетической отраслью возможно только после их одобрения Главой государства.

Беседовала  
 Ольга ГОНЧАР